



Deliberazione n.	41	Seduta del	22 GEN. 2018
Preso d'atto di accordo interaziendale per la gestione di tipo dipartimentale di tutte le attività medico-legali finalizzato alla massima integrazione funzionale tra le diverse UU.OO di Medicina Legale ASST Monza, ASST Vimercate, ASST Lecco			

Il Direttore Generale
Matteo Stocco

coadiuvato da:

Direttore Amministrativo: Maria Elena Galbusera
Direttore Sanitario: Nicola Vincenzo Orfeo
Direttore Sociosanitario: Fabio Muscionico

Richiamata la delibera n. 1 del 2.1.2016 con cui questa ASST ha preso atto della D.G.R. n. X/4642 del 19.12.2015, in virtù della quale è stato nominato il Direttore Generale della Azienda Socio-Sanitaria Territoriale di Monza nella persona del dott. Matteo Stocco;

Atteso che con deliberazione n. X/4485 del 10/12/2015 della Giunta Regione Lombardia, in attuazione della L.R. n. 23/2015, è stata costituita a far data dal 01/01/2016 l'ASST di Monza, avente autonoma personalità giuridica pubblica ed incorporante, oltre al Presidio Ospedaliero di Monza ed a quello di Desio, anche strutture sanitarie e sociosanitarie già facenti capo all'ex ASL di Monza e Brianza ed all'ex ASL Milano 1;

Premesso che:

- in attuazione della L.R. 23/2015 e della D.G.R. n. X/5954 del 05/12/2016 (regole di Sistema per l'anno 2017) è prevista la realizzazione in forma Dipartimentale Interaziendale delle UU.OO di Medicina Legale, finalizzata ad assicurare unitarietà ed omogeneità delle funzioni di governance mediante il coordinamento tecnico-scientifico e funzionale del complesso di tutte le attività medico legali, territoriali ed ospedaliere assegnate alle singole U.O.;
- la DGR X/6963/2017 (Obiettivi aziendali di interesse regionale) prevede, in attuazione di quanto sopra descritto, la sottoscrizione di un atto formale di accordo interaziendale per la gestione di tipo dipartimentale di tutte le attività medico-legali, territoriali ed ospedaliere finalizzato alla massima integrazione funzionale tra le diverse UU.OO di Medicina Legale e tale da assicurare un livello di operatività dei servizi non inferiore a quello garantito nella precedente organizzazione territoriale delle ASL;

Dato atto che in data 19/01/2018 il Direttore della S.C. Medicina Legale dell'ASST di Monza, il Responsabile f.f. della U.O.C Medicina Legale della ASST di Lecco e la Responsabile della Unità Operativa Semplice Valutazione Multidimensionale della ASST di Vimercate hanno sottoscritto un documento condiviso relativo all'attuazione di quanto sopra indicato;



9

Ritenuto pertanto di prendere atto del documento di cui sopra, secondo il testo allegato, alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale;

Dato atto che il presente provvedimento, in quanto tale, non comporta oneri a carico del bilancio aziendale;

Preso atto dell'attestazione della Responsabile del Procedimento circa la correttezza formale e sostanziale del presente provvedimento;

Acquisiti i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore Sociosanitario espressi ai sensi e per gli effetti degli artt. 3 e 3 bis del D. Lgs 502/92 e ss.mm.ii. ed art. 13 della L.R. 33/2009 così come modificato dalla L.R. 23/2015

DELIBERA

per le motivazioni citate in premessa e che qui si intendono integralmente trascritte e riportate:

1. di prendere atto del documento sottoscritto il data 19 gennaio 2018 dal Direttore della S.C. Medicina Legale dell'ASST di Monza, dal Responsabile f.f. della U.O.C Medicina Legale della ASST di Lecco e dalla Responsabile della Unità Operativa Semplice Valutazione Multidimensionale della ASST di Vimercate allegato alla presente delibera quale parte integrante e sostanziale in attuazione di quanto disposto dalla DGR X/6963/2017;
2. di dare atto che il presente provvedimento, in quanto tale, non comporta oneri a carico del bilancio aziendale;
3. di dare mandato al Responsabile del Procedimento per i relativi e conseguenti adempimenti riguardanti il presente provvedimento;
4. di dare altresì atto che il presente provvedimento è immediatamente esecutivo e sarà pubblicato all'Albo dell'A.S.S.T. di Monza ai sensi dell'art. 17, della Legge Regionale n. 33/2009 così come risulta modificato dalla L.R. 23/2015.

IL DIRETTORE GENERALE
(Matteo Stocco)

Esprimono parere favorevole:

Il Direttore Amministrativo: Maria Elena Galbusera

Il Direttore Sanitario: Nicola Vincenzo Orfeo

Il Direttore Sociosanitario: Fabio Muscionico



Allegato alla delibera del Direttore Generale n. 41 del 22 GEN. 2018

Oggetto: presa d'atto di accordo interaziendale per la gestione di tipo dipartimentale di tutte le attività medico-legali finalizzato alla massima integrazione funzionale tra le diverse UU.OO di Medicina Legale ASST Monza, ASST Vimercate, ASST Lecco

Il Responsabile del Procedimento
Il Direttore U.O.C. Medicina Legale
(Dr.ssa Monassita Greci)

Parere in ordine alla regolarità contabile
Il Direttore f.f. U.O.C. Economico Finanziaria
(Dr. Toni Genco)

Copia non utilizzabile per firmare

Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ASST Monza



DIREZIONE SANITARIA
SERVIZIO DI MEDICINA LEGALE
Via Boito, 2 – 20900 Monza (MB)
Tel. 0392384544 – Fax 0392384545
e-mail: segreteria.medlegale@asst-monza.it



ASST Monza
N. ASST-2018-0002357
del 22-01-2018 in Uscita

Direttore Generale ASST Monza
Dr. Matteo Stocco

Direttore Sanitario ASST Monza
Dr. Nicola Vincenzo Orfeo

Direttore Amministrativo ASST Monza
Dr.ssa Elena Galbusera

Direttore Socio Sanitario . ASST Monza
Dr. Fabio Muscionico

Direttore Generale ASST Vimercate
Dr. Pasquale Pellino

Direttore Sanitario ASST Vimercate
Dr. Ermenegildo Maltagliati

Direttore Amministrativo ASST Vimercate
Dr.ssa Eva Colombo

Direttore Socio Sanitario ASST Vimercate
Dr.ssa Gabriella Monolo

Direttore Generale ASST Lecco
Dr. Stefano Manfredi

Direttore Sanitario ASST Lecco
Dr.ssa Flavia Simonetta Pirola

Direttore Amministrativo ASST Lecco
Dr. Paolo Palmieri

Direttore Socio Sanitario . ASST Lecco
Dr. Enrico Frisoni

Obiettivo aziendale di interesse regionale DGR X/6933/2017

A41 - Attuazione LR 23/2015: integrazione della Medicina Legale con altre funzioni aziendali

Punto B: atto formale di accordo interaziendale per la gestione di tipo dipartimentale di tutte le attività medico-legali, territoriali ed ospedaliere finalizzato alla massima integrazione funzionale tra le diverse UU.OO. di Medicina Legale e tale da assicurare un livello di operatività dei servizi non inferiore a quello garantito nella precedente organizzazione territoriale delle ASL

In attuazione alla Legge 23/2015 le Regole di Sistema per l'anno 2017 prevedono la realizzazione di un'organizzazione in forma Dipartimentale Interaziendale delle UU.OO. di Medicina Legale, finalizzata ad assicurare unitarietà ed omogeneità delle funzioni di

Azienda Socio Sanitaria Territoriale Monza
sede legale

20900 Monza MB - Via G. Pergolesi, 33 - Tel 039.233.1 Fax 039.233.9775 - www.asst-monza.it P.IVA 09314290967 C.F. 09314290967



governance mediante il coordinamento tecnico-scientifico e funzionale del complesso di tutte le attività medico legali, territoriali ed ospedaliere assegnate alle singole U.O.

La suddetta strutturazione dipartimentale deve essere funzionale all'elaborazione di soluzioni alle problematiche emergenti nei singoli contesti organizzativi evitando la frammentazione di singole articolazioni organizzative, nell'ottica della qualità delle prestazioni medico legali anche mediante l'elaborazione e la diffusione di indirizzi operativi condivisi a livello interaziendale.

Le funzioni medico legali attengono a valutazioni di ordine clinico biologico connesse a specifiche norme di legge e si esplicano mediante visite, accertamenti, certificazioni e ogni altra prestazione avente finalità e natura medico legale.

L'attività medico legale assicura la corretta allocazione di risorse conciliando bisogni ed interessi dei singoli con quelli della collettività.

Si può attribuire una duplice funzionalità delle Strutture medico legali:

- Funzione erogativa rivolta a utenti esterni: (singoli cittadini, Enti od Istituzioni, Autorità giudiziaria)
 - accertamenti e certificazioni in tema di valutazione disabilità, idoneità lavorativa, idoneità psicofisica a attività peculiari (guida, armi, ecc.), danno alla persona, accertamenti necroscopici, ecc
- Funzione erogativa e gestionale interna: (articolazioni aziendali)
 - trasversale tra strutture e reparti, tanto in ambito territoriale quanto ospedaliero, a favore di tutti i settori dell'organizzazione sanitaria su tematiche relative alle implicazioni medico legali e di biodiritto delle attività sanitarie (consenso all'atto medico, obblighi referto, denuncia, ecc.) e valutazione della responsabilità professionale e del danno (nell'ambito del rischio clinico e della prevenzione del contenzioso).

Le attività medico-legali possono essere classificate in base ad un crescente livello di complessità tecnica e gestionale, e al livello di esperienza e formazione specialistica richiesto; tale classificazione tiene conto anche della molteplicità e numerosità delle prestazioni, consentendo il mantenimento di buona parte della attività erogative a livello delle articolazioni aziendali territoriali, accentrando le attività ad alto contenuto specialistico

- I. Primo livello: attività per le quali non è richiesta la specializzazione in medicina legale che possono essere pertanto svolte da altri operatori adeguatamente formati; per tali attività il servizio fornisce indicazioni operative e monitora la qualità:
 - certificazioni e accertamenti sanitari monocratici
 - idoneità alla guida di autoveicoli e natanti
 - certificazioni di idoneità varie
 - certificazione medico-legali a richiesta di PP.AA. o di privati
 - certificazioni previste nell'ambito della medicina necroscopica
 - accertamenti di temporanea inabilità al lavoro
- II. Secondo livello: prestazioni per le quali è necessaria la formazione specialistica in medicina legale o che, per la peculiarità tecnica, vengono individuate di diretta competenza del Servizio; per tali attività i servizi provvedono alla diretta gestione nonché alla erogazione tramite medici specialisti:
 - Commissioni per l'accertamento dell'invalidità civile, della cecità, del sordomutismo, e dello stato di handicap
 - Commissioni per l'inserimento lavorativo dei disabili (L. n. 68/99)
 - Commissioni per l'accertamento dell'idoneità alla guida
 - Commissioni per l'accertamento dell'idoneità/inidoneità psico-fisica ai fini del cambio mansione o della dispensa dal servizio dei pubblici dipendenti
 - Collegio medico per il ricorso contro il giudizio di inidoneità all'uso delle armi
 - Pareri in ordine a contenziosi in materia di pensionistica privilegiata su richiesta della Corte dei Conti



- Ogni altra prestazione, anche collegiale, che richieda attività di valutazione e di accertamento medico-legale
- Gestione dell'istruttoria delle richieste di indennizzo per i danni da vaccinazione/trasfusione (l. 210/92) ed altre pratiche con finalità indennitaria (rimborso adattamenti autoveicoli, prestazioni correlate alla TBC, ecc.)
- Rientrano tra le funzioni di II livello anche l'aggiornamento del personale sanitario su tematiche medico-legali (nuove disposizioni legislative, indirizzi deontologici ecc.) l'organizzazione, informazione, coordinamento, controllo delle attività di primo livello (certificazioni, medicina necroscopica, ecc.);
- Consulenze medico-legali su richiesta delle strutture sanitarie territoriali ed ospedaliere
- Consulenze e pareri richiesti dall'Autorità Giudiziaria inerenti problematiche medico-legali di non particolare complessità tecnica

III. Terzo livello: attività a contenuto altamente tecnico-specialistico medico legale.; richiedono specifica competenza e elevati livelli di responsabilità operativa; a seconda delle tipologie di prestazioni e delle realtà territoriali possono essere erogate a livello di Servizi centrali o essere delegate a strutture universitarie (Istituti di Medicina Legali) dotate di idonea strumentazione ed esperienza:

- Attività di coordinamento, formazione ed aggiornamento del personale delle strutture medico-legali operanti al II livello;
- Attività di consulenza e supporto alle articolazioni dirigenziali delle aziende sanitarie;
- formazione e consulenza in tema di interpretazione e applicazione di normativa a valenza medico-legale e deontologico-etico (es. prelievi e trapianti, accertamento della morte, consenso all'atto medico, obblighi giuridici ecc.)
- Gestione del rischio clinico e partecipazione al Comitato Valutazione Sinistri, nonché assistenza diretta medico-legale nel contenzioso assicurativo-giudiziario ed extragiudiziario;
- Attivazione e controllo dei rapporti di consulenza con le altre realtà medico-legali regionali pubbliche, universitarie, ospedaliere per quelle prestazioni di III livello che l'ASST non ritiene opportuno - per problemi di rapporto costo/risultati o di complessità tecnica - gestire con personale proprio
- Collaborazione con gli organismi di tutela degli utenti (Ufficio pubblica tutela, Tribunale dei diritti del malato, Ordini, Collegi professionali etc.) per le problematiche a valenza medico-legale ed etico-deontologica;
- Attività di riscontro diagnostico e di consulenza per problematiche connesse ad attività di medicina necroscopica e di tanatodiagnosi;
- Attività di consulenza tecnica per altri Enti e Autorità Giudiziaria.

Nelle aree aziendali di riferimento ATS Brianza comprendenti ASST Monza, ASST Vimercate, ASST Lecco risultano due U.O.C. di Medicina Legale per ASST Monza e ASST Lecco .

Al fine di iniziare un percorso condiviso di confronto delle realtà locali di ciascuna ASST, quale conoscenza e punto di partenza per analisi accordi interaziendali, anche in vista di una possibile organizzazione in forma dipartimentale interaziendale delle U.U.O.O. di Medicina Legale, è stato richiesto ed effettuato dal Servizio di Medicina Legale un incontro con i responsabili/delegati di ASST Lecco e ASST Vimercate in data 27.10.2017.

In sede di incontro vengono declinati processi, responsabilità e strutture competenti, che evidenziano differenziazioni di organizzazione e gestione dei processi; di seguito alcuni esempi:

- Legge 210/92
 - gestione di tutto il processo esclusa fase di erogazione di competenza ATS in carico al SML di ASST Monza, anche per ASST Vimercate in continuità con gli anni pregressi
 - gestione della sola fase istruttoria del processo in carico al SML ASST Lecco
- Accertamenti collegiali
 - gestione di tutto il processo in carico al SML di ASST Monza, anche per ASST Vimercate in continuità con gli anni pregressi



- Commissione medica locale
 - gestione di tutto il processo in carico al SML di ASST Monza, anche per ASST Vimercate in continuità con gli anni pregressi
- Invalidità civile
 - coordinamento e governance del processo, gestione di alcune fasi del processo di accertamento e di tutto il processo per alcuni comuni in carico al SML di ASST Monza, anche per ASST Vimercate in continuità con gli anni pregressi
 - gestione autonoma nei tre uffici di invalidità civile di ASST Lecco
- Certificazione ISO Certificazione ISO 9001:2008
 - il SML di ASST Monza risulta certificato in Qualità

Dall'analisi delle realtà locali delle tre ASST emergono varie difformità organizzative delle attività medico legali che risultano afferenti a diverse Unità Operative, se pur nel rispetto della normativa vigente.

Quanto sopra comporta una frammentazione dei vari processi e relative responsabilità. L'obiettivo delle Direzioni Aziendali di interesse regionale mira alla massima integrazione funzionale tra le diverse UO di medicina legale e tali da assicurare un livello di operatività dei servizi non inferiore a quello garantito nella precedente organizzazione territoriale.

Al fine di garantire la massima integrazione funzionale tra le diverse UO di Medicina Legale e tale da assicurare un livello di operatività dei servizi non inferiore a quello garantito nella precedente organizzazione territoriale delle ASL sono stati condivisi protocolli d'intesa che definiscono modalità di collaborazione e convenzioni tra Enti in via di definizione.

In attuazione alle Regole di Sistema 2016-2017 il SML di ASST Monza garantisce, in continuità con gli anni pregressi, le attività e funzioni medico legali di cui sopra anche per ASST Vimercate.

. Come previsto dalla Linee Guida regionali per l'adozione del Piano di organizzazione e funzionamento aziendale delle Aziende Sanitarie della regione Lombardia un'organizzazione dipartimentale rappresenta un modello ordinario di gestione operativa di tutte le attività delle ASST al fine di svolgere in maniera coordinata attività complesse razionalizzare in termine di efficienza, efficacia ed economicità i rapporti fra le strutture.

Una dimensione di Dipartimento Interaziendale Funzionale di medicina legale, può rappresentare in tal senso la modalità organizzativa attraverso la quale le Aziende Sanitarie che lo compongono rispondono ai bisogni della popolazione dell'area di riferimento, condividendo le risorse di personale e strumentazione al fine di assicurare:

percorsi diagnostico-valutativi, gli standard di appropriatezza delle prestazioni accertative e certificative, le "best practice" e i modelli organizzativi, nel rispetto degli attuali indirizzi di programmazione regionale; una ottimale programmazione dell'offerta con il migliore utilizzo delle risorse per la distribuzione appropriata delle prestazioni alla popolazione dell'area di riferimento, con prevedibili effetti positivi sulla gestione della domanda di prestazioni e sulla riduzione delle liste di attesa;

la definizione di modelli organizzativi ed elaborazione di linee guida e percorsi assistenziali, finalizzati a promuovere l'appropriatezza delle prestazioni;

la razionalizzazione dell'allocazione e dell'utilizzo di procedure sofisticate, risorse strumentali e tecnologiche, in particolare nel settore dei servizi nei quali sono possibili margini per la realizzazione di economie di scala; il raggiungimento di una "massa critica" necessaria a mantenere la competenza e l'efficienza operativa e a rendere la risposta alla richiesta di prestazioni efficace ed economicamente sostenibile dimensioni più adeguate al perseguimento di obiettivi di qualità ed all'individuazione di punti di eccellenza; una maggiore facilità di scambi culturali tra aziende;

la realizzazione di programmi di formazione comuni nell'area di riferimento, con diffusione di "best practice" e di comportamenti più omogenei tra le aziende;

la promozione e sviluppo di attività sistematiche e continuative di audit all'interno e fra i centri, confrontando i risultati e concordando comuni strategie di comportamento clinico

Q

Sistema Socio Sanitario



ASST Monza

I partecipanti all'incontro, referenti delle tre ASST concordano sulla opportunità di una gestione funzionale, di tipo dipartimentale interaziendale al fine di garantire omogeneità e uniformità delle attività medico legali in un'ottica di multidisciplinarietà tra enti. Si propone quale fattibile inizio di percorso condiviso la previsione di periodici incontri tra referenti aziendali, per la discussione delle problematiche comuni, novità legislative, argomenti discussi in sede di tavolo tecnico medico legale RL tra i cui componenti risulta il Direttore del SML di ASST Monza, possibili indirizzi operativi, quali riferimenti per colleghi e operatori

Monza 19.01.2018

Il Direttore
UOC Medicina Legale
ASST Monza
Dr.ssa Monassita Greci

Il Responsabile f.f.
UOC Medicina Legale
ASST Lecco
Dr. Daniele Poppola

La Responsabile
Unità Operativa Semplice Valutazione Multidimensionale
ASST Vimercate
Dr.ssa Monica Colnago

Copia non utilizzabile per fini legali